

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение ордена  
"Знак Почета" гимназия №5 им. А.В.Луначарского.

Исследовательский проект на тему:  
**«История местного самоуправления родного края  
с XVIII века по XX век»**

Выполнила:

ученица 9 «Б» класса Мохначева Дарья Евгеньевна

Руководитель:

учитель истории и обществознания

Золоева Залина Викторовна

г. Владикавказ

2024 год

## Содержание:

<b>Введение</b> .....	3-4
Глава 1. История становления местного самоуправления в Северной Осетии -Алания в XVIII - XXI веках.....	5
1.1. Возникновение и развитие местного самоуправления при Екатерине II.....	5
1.2. Местное самоуправление 1785 – 1917 гг.....	5-6
1.3. Местное государственное управление в 1917 -1990.....	7-8
1.4. Местное самоуправление современной пореформенной России в период с 1990-х.....	8-9
Заключение.....	10
Список литературы.....	11
Приложение.....	12

## **Введение.**

Местное самоуправление представляет собой один из важнейших институтов современного общества. Сегодня оно является одновременно формой самоорганизации граждан и - в этом качестве - составной частью гражданского общества, уровнем публичной власти (инструментом демократического участия граждан в управлении общими делами) и элементом рыночной экономической системы (выполняя проблемы рынка в части оказания услуг жителям и координации хозяйственной деятельности). Формирование и развитие местного самоуправления началось ещё задолго не то чтобы до современной Российской Федерации за тысячу лет до Петра I. Свое начало оно берет в обрядах, традициях и устоях древних людей, населявших территорию нашего государства. В нашей великой на сегодняшний день стране живёт около 190 народов и у каждого из них свое представление о местном самоуправлении, о жизни (существовании) в общем. Поэтому я с лёгкостью могу сказать, что в каждом отдельном регионе своя политика и свои предпочтения на счёт местного самоуправления, так же и с моим регионом Северной Осетией - Алания.

На сегодняшний день Владикавказ является столицей Республики Северная Осетия - Алания, один из красивейших городов Северного Кавказа, крупный промышленный, научный и культурный центр юга России. В целом самому городу не так уж и много лет (с 1784г. при Екатерине II) так что местное самоуправление только началось усиленно развиваться в моём крае. Необходимость исследования местного самоуправления связана сегодня с переломной эпохой в нашей стране. Кроме того, заметно усилилась практическая значимость исследований проблем местного самоуправления, что связано с произошедшими изменениями всей политической системы российского государства, в том числе в организации местного самоуправления на местах.

**Актуальность** выбранной темы на сегодняшний день связана сегодня с переломной эпохой в нашей стране. Кроме того, заметно усилилась практическая значимость исследований проблем местного самоуправления, что связано с произошедшими изменениями всей политической системы российского государства, в том числе в организации местного самоуправления на местах.

**Объектом** данного исследования являются местные органы власти и система местного самоуправления.

**Предметом** данного исследования является управление на местах.

**Цель проекта** - исследовать значение системы местного самоуправления в истории Северной Осетии — Алания.

### **Задачи исследования:**

1. Исследовать, что препятствовало становлению местного самоуправления в Осетии до 1917 года.
2. Каковы особенности местного самоуправления в Северной Осетии - Алания при советской власти (советской модели).
3. Чем обусловлен интерес к местному самоуправлению в современной Осетии?

**Гипотеза** заключается в том, что самоуправление занимает особое место в системе органов власти, как Осетии, так и самой Российской Федерации. Институт местного самоуправления является одним из важнейших принципов организации власти, необходимой основой демократического строя.

В ходе исследовательской работы были использованы следующие **методы исследования**: статистический анализ, сравнительное социологическое исследование самоорганизации населения.

**Теоретическая и практическая значимость** исследовательского проекта заключается в том, что результаты исследовательской работы могут быть использованы в научной и научно-педагогической деятельности, в ходе дальнейшего изучения проблем местного самоуправления XVIII-XXI веков, при создании обобщающих исследований по социальной истории России, а также при разработке общих и специальных курсов.

**Структура работы.** Проект состоит из введения, 2 глав, 4 подглав, заключения и библиографии (списка литературы).

## **Глава 1. История становления местного самоуправления в Северной Осетии -Алания в XVIII - XXI веках.**

### ***1.1 Возникновение и развитие местного самоуправления в Северной Осетии - Алания (при Екатерине II).***

В той или иной мере самоуправление в Осетии существовало на всем протяжении её истории.

XVIII в. - начало нового времени в истории Осетии. К этому периоду были созданы необходимые предпосылки, позволявшие проведение в Осетии важных общественно - экономических, политических и культурных преобразований. Завершился процесс формирования осетинской народности, ускоривший объединение территориальных гражданских обществ. В XVIII в. интенсивно развивались русско - осетинские отношения. Результатом их явилось присоединение Осетии к Российской империи.

Ещё в 40-х годах XVIII в. императрица Елизавета Петровна, зная о готовности Осетии к союзническим отношениям, в 1746 г. издала указ о русско - осетинских переговорах.

Русско - осетинские отношения пережили новый этап после дворцового переворота 1762 г. и прихода к власти Екатерины II. Она потребовала от Коллегии иностранных дел обстоятельного доклада по Осетии. Вводя в курс осетинских дел новую императрицу, иностранное ведомство изложило основные положения, ранеепредложенные им по поводу переселения осетин на равнину.

В это время местное самоуправление в Осетии существовало в форме производственных и территориальных общин. Люди, объединившиеся в общины на основе трудовой деятельности, собственности и несения повинностей, принимали непосредственное участие в управлении общественными делами. Ремесленные цехи, купеческие гильдии, товарищества, другие корпоративные единицы, характеризуется сословным, производственным, территориальным единство, выступают в качестве первичных ячеек, являются самой органичной и естественной основой местного самоуправления.

### ***1.2 Местное самоуправление в 1785г. - 1917г.***

Каждый исторический отрезок времени внёс свою лепту в дело формирования местного самоуправления в Осетии, становления осетинской общины, определения положения института самоуправления в системе государственной власти, а накопленный опыт позволил нашей республике осуществить реформыввторой половине XIX века.

Местное самоуправление в Осетии имеет давнюю историю. Земские учреждения существовали с середины XIX века. В их ведении находились управление имуществом, капиталами, денежными сборами и благотворительный заведениями земств, устройство и содержание земских зданий, путей сообщения, обеспечение продовольствием, развитие

местной торговли и промышленности, попечительство народного образования и здравоохранения, воинское и гражданское управление.

Мероприятия по территориальной и судебной - административному обустройству северной части Осетии представляли собой одно из важных направлений российской политики по формированию на Центральном Кавказе государственной системы управления.

Административное переустройство Центрального Кавказа в первой половине 60-х гг. XIX в. связывается с именем великого князя Михаила Николаевича, в декабре 1862 г. назначенного на должность кавказского наместника. Все действия, предприняты великим князем за 20-летний период наместничества стремились к осуществлению идеи правительства о приобщении Кавказа к общерусской гражданственности, во имя которой в крае спешно вводились судебные и административные институты.

Административное нововведение в виде Главного областного суда состояло из двух отделений: уголовного и гражданского.

Произведённые территориально - административные преобразования в Терской области, к которой относилась территория Осетии, заключались в разделении её на семь полицейских округов и официальное назначение г.Владикавказа областным центром.

Указом от 30 декабря 1869 г. за кавказских наместником оставлялось право самостоятельной разработки механизма "надлежащего устройства аульных обществ горского населения Кубанской и Терской областей и общественного их управления" и определения времени введения здесь "мировых учреждений на одинаковых основаниях с занятым русским населением местностями".

1 января 1870 года в Терской области было официально введено областное правление, узаконенное высочайшим указом в мае того же года, а прежние моноэтнические округа объединялись в пределах Владикавказского округа. Эта же конфигурация, отменявшая этнический принцип формирования территориально-административных единиц, была воспроизведена и в новом порядке управления, учреждённом несколькими годами позже, в 1876 г.

Начало 80-х гг. XIX в. ознаменовалось резким обострением внутривосточной обстановки в России, сложившейся после убийства императора Александра II. Изменение политического курса правительства болезненно отразилось на национальных окраинах, и в частности, на Кавказе, где была решительно изменена вся система управления. 22 ноября 1881 г. упразднили должность Кавказского наместника, а в начале следующего года ликвидируется и само Кавказское наместничество. В 1883 г. на Кавказе вводится губернская административная система с соблюдением общих правил, регламентирующих отношения местной администрации и главноначальствующим. По новому Учреждению край перешёл в ведение Военного министерства.

### *1.3. Местное государственное управление в 1917г.-1990г.*

Местное государственное управление 1917-1990 г.г.: охватывает советский период государственного развития России.

В гражданскую войну Северную Осетию заняли деникинцы. Они восстановили прежние структуры власти. Осетия, как и в царские времена, была разделена на 6 участков, во главе которых стояли деникинские офицеры. В сёлах и станицах властвовали назначаемые белогвардейцами старшины и атаманы. Над этой административной структурой стоял так называемый «правитель Осетин».

Переход к восстановлению народного хозяйства после Гражданской войны осуществлялся в сложнейших условиях всеобщей разрухи. Предстояло решить задачу выхода из экономического кризиса. Но для этого необходимо было прежде всего укрепить систему органов власти на местах, а также определить формы национально — государственного строительства. Чем и занялось местное самоуправление Осетии.

7 июля 1924г. Решением ВЦИК была образована Северо — Осетинская автономная область. 1 августа 1924 г. Руководящие органы Горской АССР прекратили свою деятельность. Работа по созданию новых автономий перешла в руки областных организационных бюро РКП(б) и революционных комитетов. Так по новому административному делению, Северо — Осетинская автономная область состояла из 5 округов — Алагиро-Ардонского, Дзауджикауского, Дигорского, Правобережного и нового Притеречного.

Главной задачей после ВОВ Верховного Совета и Совета Министров СОАССР и местных органов власти была мобилизация трудящихся на восстановление разрушенного войной хозяйства и его дальнейшее развитие, а также на воспитание населения в коммунистическом духе.

Внимание партийных и советских органов было сосредоточено на борьбе против «буржуазного национализма» и его носителей в Северной Осетии

В марте 1953 г. скончался Сталин. Его смерть явилась поворотным пунктом в развитии общественно-политической жизни всей страны, ее национальных республик, краев и областей.

Наметились попытки устранить ошибки в деятельности партийных и государственных органов.

Весной 1953 г. в Северной Осетии были проведены выборы в районные, городские, сельские, поселковые и станичные Советы депутатов трудящихся.

Решения XX съезда КПСС и доклад избранного Н.С.Хрущева «О культе личности и его последствиях» в стране, в том числе и в Северной Осетии, были одобрены на партийных собраниях и пленумах партийных и комсомольских комитетов.

В 1964 г. Северной Осетии отметила 40-летие автономии, были подведены итоги соревнования за достойную встречу юбилея республики. Указом Президиума Верховного

Совета СССР от 7 августа 1964 г. за успехи в хозяйственном и культурном строительстве СО АССР была награждена орденом Ленина.

Общественно-политическая обстановка в республике обострилась к концу 1991 года.

В республику было переброшено 12460 военнослужащих внутренних войск, 97 единиц бронетехники и 58 единиц.

#### *1.4. Местное самоуправление современной пореформенной России в период с 1990-х г.г.*

Одной из проблем в развитии местного самоуправления (городских и сельских поселений), формирования его властных полномочий является нечеткость в разграничении полномочий с органами государственной власти субъектов Федерации, что предопределяет необходимость развития федерального и местного законодательства в этой области.

В настоящее время муниципальными образованиями Республики Северная Осетия – Алания ведется активная работа по приведению в соответствие с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ нормативно-правовой базы местного самоуправления. В Республике Северная Осетия – Алания была принята идея о сохранении административно - территориального устройства, в связи с чем, мероприятия по объединению, разделению и изменению статуса муниципальных образований не осуществлялись.

Принят Закон Республики Северная Осетия-Алания от 25.04.2006 г. № 24-РЗ «О местном самоуправлении в Республике Северная Осетия-Алания». Завершается работа по подготовке проекта закона «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».

Главной целью законодательных реформ в области межбюджетного регулирования должно являться обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных полномочий местных бюджетов. Однако, изменения, внесенные в налоговое и бюджетное законодательство в части передачи части налогов на федеральный и региональный уровни бюджетной системы, осложнили финансовое положение муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания.

Федеральное бюджетное законодательство не в полной мере стимулирует социально-экономическое развитие муниципальных образований.

Необходимо обратить внимание на решение проблем, связанных с передачей ряда полномочий от муниципальных органов власти государственным органам власти.

В частности, вопросы сельского хозяйства, социальной защиты населения, оказания специализированной медицинской помощи, молодежной политики.

Помимо прочего, представляется весьма сложной реализация требований федерального законодателя от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в сфере разграничения имущества, в условиях отсутствия федеральных методических указаний. В частности, серьезную проблему представляет отсутствие критериев разделения такой собственности, как земля.

Вторая серьезная задача-это приведение уставов муниципальных образований в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Наблюдается нехватка подготовленных к этой работе кадров и специалистов.

Вышеуказанным законом предусматриваются достаточно обширные полномочия муниципалитетов, охватывающие почти все сферы их жизнедеятельности, в то же время реальная экономическая основа не позволяет местной власти в полном объеме, а кое-где даже частично, принять на себя полномочия по решению всех вопросов, отнесенных в ведение муниципалитетов.

### Заключение:

Подводя итог проделанной работе необходимо сделать следующие выводы. Современный период развития человеческого общества принес понимание того, что демократическая, правовая республика может решать основные задачи только при наличии развитой системы самоуправления. Составляя одну из основ конституционного строя правового государства, местное самоуправление позволяет демократизировать аппарат управления, эффективно решать местные вопросы и обеспечивать учет интересов местных сообществ при проведении государственной политики, оптимально сочетать интересы и права человека и интересы республики.

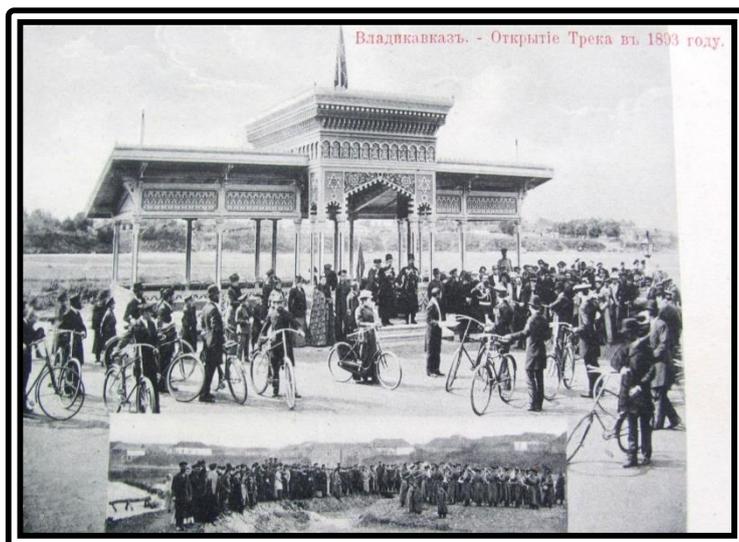
Местному самоуправлению принадлежит важная роль в реализации одной из главных задач современности - соединение в единое целое интересов государства, общества и личности, поскольку главный смысл, сущность местного самоуправления состоит в том, чтобы на уровне каждой отдельно взятой личности осуществлять гармонизацию прав и свобод человека и гражданина с интересами государства и общества. Именно такая направленность местного самоуправления отвечает идеям современного демократического правового социального государства, высшая ценность которого - человек, его права и свободы.

Местное самоуправление - важнейший элемент организации публичной власти. Его специфика, как отмечается в научной литературе, заключается в двойственной природе: политической и общественной. С одной стороны, органы самоуправления интегрированы в единую систему управления страной. Местное самоуправление имеет действующий на основе законов и иных нормативных актов аппарат, оно может самостоятельно формировать бюджет, устанавливать и собирать налоги. С другой стороны, местное самоуправление является важным элементом гражданского общества, формой политической самоорганизации локальных сообществ. Рассматривая институт местного самоуправления не только как властный, но и как общественный, следует иметь в виду, что в этом случае объект и субъект управления совпадают. Самоуправление основывается на принципах свободы, равенства и непосредственного участия в управлении. Самоуправление традиционно рассматривается альтернативой государственному управлению.

### **Список литературы:**

1. Абдулов Н.С., Чибиров Л.А. История Северной Осетии: XX век. М.: 2003г.
2. История Осетии: XX век / СОИГСИ им. В.И. Абаева – филиал НЦ РАН и Правительства РСО-А. - М.: Наука, 2003.
3. История Осетии: В 2-х томах / СОИГСИ им. В.И. Абаева – филиал ВНЦ РАН; Гл. ред. З.В. Канукова, ответ. ред.: С.А. Айларова, А.Г. Кучиев. – Владикавказ: СОИГСИ ВНЦ РАН, 2019.
4. Северная Осетия: Этнополитические процессы, 1990-1994 гг.: Очерки. Документы. Хроника / Под ред. Гостиева Л.К., Дзадзиев А.Б.. — Центр по изучению межнациональных отношений Института этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая Российской академии наук, 1995. — Т. 1. — С. 179. — 296 с.
5. Текст: непосредственный // Северо-Осетинская Автономная Советская Социалистическая Республика -URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения 12.04.2023)

## Приложение



Открытие Терека в 1850 году.





Дворец Начальника Терской области и Наказного Атамана Терского Казачьего войска.

## Глава 2. Политика муниципалитета в разных сферах общества

### 2.1. Социальная политика

Понятие Муниципальная социальная политика подразумевает комплекс различных целей и задач, которые направлены на поддержку и развитие социальных услуг населения.

В Северной Осетии - Алания положение классифицируется по интересам, вероисповеданиям, занятости и культурным предпочтениям разных социальных групп. Интересы как общей социальной группы, так и отдельного индивидуума учитываются и осуществляются посредством проводимой социальной политики таким образом, чтобы стереть, либо минимизировать существующие противоречия между субъектам в обществе. Необходимо разделять интересы субъективные и общественные, устранять возможные несоответствия и способствовать их активному взаимодействию. Для этого органы власти применяют различные механизмы для реализации муниципальной политики. На сегодняшний день главным и необходимым механизмом проводимой социальной политики в Осетии, да и не только в ней во всей Российской Федерации, считается минимальный государственный стандарт. Минимальный государственный стандарт подразумевает удовлетворительно уровень минимальных потребностей населения. Основу социальных потребностей человека составляют:

- Минимальная заработная плата;
- Минимальные социальные выплаты (включая пенсии и выплаты по инвалидности) ;
- Бесплатное среднее образование;
- Предоставление полного перечня лечебных и профилактические услуг;
- Социальная защищённость гражданина

Минимум стандарта подразумевает определённый показатель, который не может опуститься ниже. Таким образом уровень социальных благ и уровень жизни своевременно повышаются. Минимальные стандарты необходимы для того чтобы государство могло гарантировать каждому человеку комплекс определённых услуг, которые предоставляются либо бесплатно, либо доступно для людей любой социальной прослойки. На данный момент органы власти Северной Осетии - Алания стараются достичь максимума в этом направлении политики.

## ***2.2. Жилищная политика***

За последнее время внимание муниципалитета Северной Осетии к проблемам жилищного комплекса усилилось, и посредством принятия множества законодательных актов на всех уровнях управления закрепляются основные аспекты современной жилищной политики в РФ. Под жилищной политикой понимается целенаправленная

деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по удовлетворению потребностей граждан в жилье. В соответствии с федеральным законодательством был установлен стандарт жилищной обеспеченности в Осетии:

- 18 м<sup>2</sup> - общей площади на человека при составе семьи из 3 человек и более;
- 42 м<sup>2</sup> - на семью из 2 человек;
- 33 м<sup>2</sup> или однокомнатная квартира на семью из одного человека.

Однако в настоящее время этот стандарт используется только для расчёта бюджетных трансферов на жилищное строительство, а установление конкретных нормативов предоставления жилой площади с учётом местных условий отнесено к компетенции городских властей .

Главной задачей жилищной политики муниципалитет Северной Осетии считает повышение уровня обеспеченности граждан собственным жильём на основе формирования рынка доступного жилья. Решение данной задачи требует взаимоувязанного рассмотрения вопросов увеличения платежеспособного спроса населения и возможностей его удовлетворения на рынке существующего жилья, а также через увеличение жилищного строительства. Формирование рынка доступного жилья в Осетии осложняется наличием ряда проблем, основные из которых можно объединить в три блока проблем:

1. Сильная диспропорция между потребностями населения в жилье и платежеспособным спросом;
2. Отсутствие эффективной системы долгосрочного жилищного кредитования;
3. Низкий уровень жилищного строительства.

Поэтому, в связи с таким количеством проблем Муниципалитет Алании пытается решать постепенно данные задачи например недавно председатель Правительства РСО - Алания принял участие в открытии просветительской программы "Городские практики", которую реализует ДОМ.РФ. Владикавказ стал первым из 10 городов России, где ведущие эксперты в сфере градостроительной деятельности и архитектуры обучат современным инструментам развития городской среды. Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи. Как подчеркнул премьер - министр, работа на площадке данной программы позволит республиканской команде получить полезный комплекс знаний по городским практикам. Также новый опыт повысит эффективность проектов развития .

### *2.3. Молодёжная политика*

К вопросам местного значения всех видов муниципальных образований относится организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, что обуславливает деятельность по разработке и реализации муниципальной молодежной политике. Под муниципальной молодежной политикой понимают совокупность целей, задач и мер по их реализации, принимаемых органами местного самоуправления, для создания и обеспечения условий и гарантий для самореализации молодежи и развития молодежных объединений, движений, инициатив. Муниципальная молодежная политика разрабатывается в рамках государственной молодежной политики. Она отражает отношение муниципальной власти к проблемам молодежи, определяет правовые, экономические, организационные основы становления развития молодых граждан, способствует наиболее полной реализации их потенциала в интересах общества и муниципального образования, развитию молодежных движений и инициатив. Разработку и реализацию молодежной муниципальной политики осуществляет специальное структурное подразделение, создаваемой в местной администрации (департамент (отдел, комитет) по делам молодежи).

Муниципалитет Северной Осетии - Алания уделяет огромное внимание молодёжи и реализации материальных программ в этом направлении, например, 16 марта Руководитель Администрации Главы РСО – Алания и Правительства РСО – Алания провел рабочую встречу с заместителем Председателя правления Российского движения детей и молодёжи. Гостья прибыла в республику с рабочим визитом в рамках проведения слета управленческих команд региональных отделений российского движения детей и молодежи «Движение первых» Северо-Кавказского федерального округа, сообщает пресс-служба главы региона. По словам Руководителя Администрации Главы РСО – Алания и Правительства РСО – Алания , в современных реалиях очень важно уделять внимание патриотическому воспитанию, ведь именно молодежь выбрана в качестве основы для формирования образа будущего страны. В свою очередь, заместитель Председателя правления Российского движения детей и молодёжи поблагодарила руководство республики за радушный прием. Она также отметила высокий уровень патриотического воспитания в регионе и достойные условия для самореализации молодежи. В ходе встречи стороны обсудили планы дальнейшего сотрудничества. Во Владикавказ съехались руководители региональных отделений РДДМ «Движение первых» из Кабардино - Балкарии, Чечни, Ингушетии, Карачаево - Черкесии, Дагестана, Ставропольского края. Основными целями Слета являются создание единой

управленческой команды РДДМ «Движение первых» на Северном Кавказе, определение стратегических направлений деятельности на 2023-2024 гг., создание первичных ячеек в образовательных учреждениях, организация летнего отдыха системы РДДМ. Для участников слета подготовлена обширная деловая и культурная программа.

